

EVROPSKA KOMISIJA

Brisel, 16. 12. 2010. godine
SEC(2010) 1564 final

RADNI DOKUMENT KOMISIJE

Spisak ključnih inicijativa

Prateći dokument uz

**OBAVEŠTENJE KOMISIJE EVROPSKOM PARLAMENTU, SAVETU,
EVROPSKOM EKONOMSKOM I SOCIJALNOM KOMITETU I KOMITETU
REGIONA**

**Evropska platforma za borbu protiv siromaštva i socijalne isključenosti:
Evropski okvir za socijalnu i teritorijalnu koheziju**

SEC(2010) 1564 final

**1. Preduzimanje mera za borbu protiv siromaštva i isključenosti
u čitavom spektru javnih politika**

Pristup zapošljavanju

Predstaviti Obaveštenje u kome će biti izložena detaljna procena implementacije strategija aktivne inkluzije na nacionalnom nivou uključujući i delotvornost programa obezbeđenja minimalnog dohotka i načina na koji se EU programi mogu iskoristiti za podršku aktivnoj inkluziji.

2012.

Socijalna zaštita i pristup osnovnim uslugama

Tokom 2011. godine predstaviti Belu knjigu o penzijama kojom će istovremeno biti analizirane održivost i adekvatnost penzija u periodu nakon krize.

2011.

Radni
program
Komisije

Izraditi Dobrovoljni evropski okvir kvaliteta socijalnih usluga na sektorskom nivou uključujući i u domenu dugotrajne nege i beskućništva.

2011-2013.

Pokrenuti Evropsko partnerstvo za inovacije za aktivno i zdravo starenje. Partnerstvo će imati za cilj promovisanje socijalnih inovacija za starije, pravičan i prijemčiv pristup modernizovanim i efikasnim uslugama nege (tj. posebnoj nezi za stare, kućnoj nezi) i novim medicinskim proizvodima i aparatima.

2011-2013.

„Unija
inovacija”

Podržati inicijative za aktivno starenje na svim nivoima državne uprave i od strane širokog kruga nevladinih zainteresovanih strana (socijalni partneri, OCD, kompanije) u kontekstu Evropske godine aktivnog starenja 2012.

2011-2012.

Preduzeti procenu efikasnosti i delotvornosti troškova u zdravstvu uključujući i u vezi sa pitanjima istaknutim u obaveštenju o „Solidarnosti u zdravstvu: smanjenje nejednakosti u zdravstvu u EU”.

2011-2012.

Predstaviti 2011. godine, zakonodavnu inicijativu da se obezbedi pristup određenim osnovnim bankarskim uslugama i pozvati bankarski sektor da donese sopstvenu regulativu koja će se baviti povećanjem transparentnosti i uporedivosti bankarskih troškova.

2011.

„Akt o
jedininstvenom
tržištu”

Uspostaviti mrežu eksperata za reformu zdravstvenih sistema. Ona će imati za cilj izradu novih modela integrisanije nege, kao i promovisanje inovativnog i

2011.

održivog finansiranja zdravstvene nege i usluga.		
Obrazovanje i omladinska politika		
Predložiti Preporuku o siromaštvu kod dece navodeći zajedničke principe i delotvorne alate za monitoring u cilju sprečavanja i borbe protiv siromaštva u ranom uzrastu.	2012.	
Predstaviti Obaveštenje i predlog za formulisanje Preporuke Saveta koja bi se odnosila na javne politike za borbu protiv ranog napuštanja školovanja.	2011.	„Mladi u pokretu”
Pokrenuti široku inicijativu za promociju delotvornih mera protiv ciklusa isključenosti na svim nivoima obrazovanja. Ovo će uključiti i posebno obaveštenje Komisije o <i>“Pravednosti u sistemima obrazovanja i obuke za podršku evropskom inkluzivnom rastu”</i> .	2011.	
Usvojiti obaveštenje sa skupom predloga o predškolskom obrazovanju i nezi u cilju podrške državama članicama da ojačaju svoje sisteme i promovišu međusobno učenje na osnovu primera dobre prakse.	2011.	„Mladi u pokretu”
Obezbediti da svaka buduća inicijativa EU koja se tiče mladih obuhvati predloge koji će imati za cilj, između ostalog, borbu protiv siromaštva i socijalne isključenosti ugroženih mladih, putem neformalnog učenja i participativnih metoda.	2011.	
Predstaviti predlog preporuke Saveta za promovisanje i priznavanje neformalnog učenja, u cilju podrške državama članicama da priznaju kompetencije i veštine stečene u neformalnom okruženju.	2011.	
Migracije i integracija migranata		
Predstaviti „Novu evropsku agendu za integraciju” da bi se snažnije podržali naponi zemalja članica da podstaknu aktivno učešće državljana trećih zemalja različitog kulturnog, verskog, jezičkog i etničkog porekla u evropskim privredama i društvima.	2011.	
Socijalno uključivanje i borba protiv diskriminacije		
Intenzivirati napore da se promoviše ekonomska nezavisnost žena, kao jedan od pet prioriteta Strategije za jednakost žena i muškaraca za period 2010-2015. godina, sa posebnim akcentom na višem riziku od siromaštva kod starijih žena, samohranih roditelja,	2011-2015.	

žena sa invaliditetom, migrantkinja i pripadnica etničkih manjina.		
Identifikovati najbolje metode i načine da se nastavi rad započeti u oblasti beskućništva i isključenosti iz stanovanja, imajući u vidu rezultate konferencije za postizanje dogovora iz decembra 2010. godine.	2011-2012.	
Proceniti jaz u ostvarivanju prava na odsustvo zbog porodičnih obaveza i pratiti transpoziciju postojećih direktiva o pravu na odsustvo – porodično za majke i očeve – u kontekstu strategije za jednakost muškaraca i žena (žene su izložene većoj stopi rizika od siromaštva i zbog njihovog češćeg angažovanja na poslovima sa nepunim radnim vremenom i nesigurnim i atipičnim poslovima).	2011-2015.	
Osigurati primenu Evropske strategije za osobe sa invaliditetom 2010-2020, sa posebnim akcentom na okolnostima i barijerama koje sprečavaju osobe sa invaliditetom da u punoj meri uživaju svoja prava. Navedeno uključuje razvoj okvira kvaliteta za usluge u zajednici koje će odgovarati potrebama osoba sa invaliditetom.	2011-2020.	
Osigurati primenu Evropskog pakta za mentalno zdravlje i blagostanje; promovisati socijalno uključivanje osoba sa mentalnim poteškoćama	2011-2020.	
Predstaviti EU Okvir za nacionalne strategije integracije Roma i promovisati programiranje i primenu strukturnih fondova, uključujući Evropski fond za regionalni razvoj i Evropski socijalni fond, u cilju podrške uključivanju Roma u tekućem i budućem programskom periodu.	2011.	
Sprovesti analizu nacionalnih strategija za integraciju Roma podnetih u okviru nacionalnih programa reforme koje su države članice pozvane da izrade u kontekstu njihove opredeljenosti da smanje siromaštvo i isključenost.	2012.	
Obuhvatiti pitanje uključivanja Roma svim relevantnim politikama EU, uključujući socijalnu i teritorijalnu koheziju, ekonomski razvoj, osnovna prava, rodnu ravnopravnost, ličnu bezbednost i zaštitu od diskriminacije, pristup zapošljavanju, obrazovanje, stanovanje, zdravstvene i socijalne usluge, pravosuđe, sport i kulturu, kao i u odnosima EU sa trećim zemljama.	2011-2020.	
Sektorske politike		

Povećati napore da se premosti digitalni jaz; podržati dostizanje ključnog indikatora uspeha (do 2015. smanjiti za 15% broj stanovnika koji nikada nisu koristili Internet i povećati broj redovnih korisnika Interneta sa 60% na 75% do 2015. i sa 41% na 60% za ugrožene grupe); promovisati lakši pristup elektronskoj upravi za ugrožene grupe.	2011-2020.	„Digitalna agenda za Evropu”
Predstaviti predloge u 2011. kako bi veb sajtovi u javnom sektoru (i veb sajtovi putem kojih se građanima pružaju osnovne usluge) do 2015. postali u punoj meri dostupni osobama sa invaliditetom i promovisati utvrđivanje i razmenu primera dobre prakse u oblasti elektronskog uključivanja.	2011.	„Digitalna agenda za Evropu”
Pratiti primenu novih propisa unutrašnjeg energetskog tržišta EU, koje sadrži neke posebne odredbe o pristupu za ranjive potrošače i zahteva da države članice preduzmu odgovarajuće mere, kao što su: izrada nacionalnih energetskih akcionih planova, pružanje olakšica u sistemu socijalne sigurnosti radi obezbeđivanja potrebnih količina električne energije, obezbeđivanje podrške za poboljšanja u cilju energetske efikasnosti, rešavanje utvrđenih slučajeva energetskog siromaštva.	2011. (rok za transponovanje)	
Promovisati i podržati razvoj i primenu mera energetske efikasnosti (renoviranje zgrada i obaveštavanje potrošača) kroz targetiranje putem različitih finansijskih instrumenata, uključujući i prihode od upotrebe na osnovu dozvola pribavljenih putem Sistema trgovanja emisijama (Direktiva 2009/29/EZ), sa naglaskom na ranjivim potrošačima i marginalizovanim zajednicama.	2011-2015.	
Uspostaviti dobrovoljni mehanizam za razmenu u oblasti turizma između država članica kojim će biti omogućeno pre svega određenim ključnim grupama, kao što su mladi ili stariji, osobe smanjene pokretljivosti i porodice sa niskim primanjima, da putuju, naročito van sezone (Calypso).	U toku	
Podržati obučavanje radnika u sektorima vezanim za pomorstvo kojima su potrebne profesionalne kvalifikacije, u cilju povećanja zaposlenosti i podsticanja održivosti upravljanja priobalnim područjima.	2011-2013.	
Spoljna dimenzija		
Promovisati EU agendu za borbu protiv siromaštva i	2011-2020.	

<p>socijalne isključenosti na globalnom nivou, a posebno u okviru procesa proširenja EU i Evropske susedske politike. Pozvati zemlje obuhvaćene procesom proširenja i Evropskom susedskom politikom da razmotre usvajanje izričitih i ambicioznih ciljeva za smanjenje siromaštva u ugroženim zajednicama, a posebno kod Roma.</p>		
<p>2. Doprinos finansijskih sredstava EU ostvarenju ciljeva socijalnog uključivanja i socijalne kohezije Evrope 2020</p>		
<p>U skladu sa Revizijom budžeta, Evropski socijalni fond trebalo bi koristiti za održavanje napora zemalja članica da ostvare ciljeve strategije Evropa 2020, uključujući i cilj smanjenja siromaštva. To znači da će odgovarajuća sredstva biti usmerena na socijalno uključivanje uz istovremeno olakšavanje pristupa tim resursima za relevantne zainteresovane strane.</p> <p>Komisija će imati za cilj da omogući pristup malih organizacija globalnim grantovima i lakši pristup finansiranju grupama koje su višestruko ugrožene i koje se nalaze u riziku od siromaštva.</p> <p>Revidirati Evropski socijalni fond, uzimajući u obzir ključne principe naglašene u Reviziji budžeta, u cilju povećanja njegovog doprinosa ostvarivanju ciljeva i planova postavljenih strategijom Evropa 2020, a posebno cilja smanjenja siromaštva. Sledeći aspekti će biti ispitani:</p> <p>Raditi na pojednostavljenju kako bi se olakšalo korišćenje ESF od strane organizacija koje primenjuju politike uključivanja;</p> <p>Jačanje podrške ugroženim grupama kao što su Romi i ostala osetljiva lica, uključujući i osobe koje su na smeštaju u institucijama.</p> <p>Podržati uključivanje digitalne pismenosti i kompetencija u jedan od prioriteta finansiranja u okviru ESF u periodu od 2012-20. sa ciljem realizacije targetiranih inicijativa usmerenih ka siromašnim i socijalno isključenim osobama.</p> <p>Unaprediti integrisane pristupe za borbu protiv</p>	<p>2011-2013.</p>	

siromaštva u određenim depriviranim područjima.		
Predložiti Zajednički strateški okvir (ZSO) za novu koheziону politiku u periodu nakon 2013. godine kojim će se osigurati ujednačenost i komplementarnost između Evropskog fonda za regionalni razvoj, Evropskog socijalnog fonda, Evropskog poljoprivrednog fonda za ruralni razvoj i Evropskog fonda za ribarstvo. ZSO bi definisao prioritete EU za ostvarivanje evropskog cilja borbe protiv siromaštva i aktivnosti navedene u ovoj ključnoj inicijativi.	2011-2013.	
Predložiti u 2011 – u skladu sa predlozima petog Izveštaja o koheziji – novi regulatorni okvir koheziоне politike za period nakon 2013. godine koji predviđa olakšavanje pristupa lokalnih grupa strukturnim fondovima i obezbeđenje snažnije komplementarnosti i sinergija između fondova EU u cilju promovisanja pristupa u zajednici uključujući i za urbanu regeneraciju.	2010-2013.	
Koristiti na najbolji mogući način finansijske instrumente, posebno Evropski socijalni fond, Evropski fond za regionalni razvoj i Evropski poljoprivredni fond za ruralni razvoj, radi podrške socijalnoj i teritorijalnoj koheziji, sa posebnim akcentom na smanjenju urbane i ruralne deprivacije i promovisanju pristupa za lokalni razvoj u zajednici, uključujući i za urbanu regeneraciju.	2010-2013.	
Promovisati targetirano korišćenje sturkturnih fondova (ESF i ERDF) radi podrške prelasku sa institucionalne nege na negu u zajednici za decu bez roditelja, osobe sa invaliditetom i starije.	2010-2013.	
Pružiti svu neophodnu tehničku podršku i smernice državama članicama u primeni amandmana uredbe o ERDF usvojene u maju 2010. radi podrške aktivnostima u oblasti stanovanja u korist marginalizovanih zajednica i unaprediti primenu novih propisa tematskim seminarima.	2011-2013.	
Promovisati korišćenje i primenu strukturnih fondova, uključujući i Evropski fond za regionalni razvoj i Evropski socijalni fond, radi podrške uključivanju Roma u tekući i budući programski period, u okviru integrisanog pristupa, uključujući i urbanu regeneraciju, stanovanje, brigu o deci, zdravstvene ustanove, obrazovanje i obuku.	2011-2013.	
Osigurati da ciljevi smanjenja siromaštva i socijalnog uključivanja budu obuhvaćeni Sedmim (2007-2013)	2010-2013.	„Unija inovacija”

okvirnim programom za istraživanje i inovacije i njegovim mogućim naslednikom, u skladu sa Zaključcima Saveta od 26. maja 2010. o socijalnoj dimenziji Evropske istraživačke oblasti (ERA).		
Uzeti u razmatranje, u svetlu finansijskog okvira nakon 2013. godine, sledeće ciljeve za Evropski poljoprivredni fond za ruralni razvoj: podržati uključivanje lokalnih aktera u proces donošenja odluka na lokalnom nivou; pružiti podršku malim poljoprivrednim proizvođačima; podržati razvoj socijalne infrastrukture i socijalnih usluga u ruralnim oblastima; pružiti podršku za obuke i izgradnju kapaciteta poljoprivrednicima i upravljačkom kadru u drvnjoj i prehrambenoj industriji.	2011-2012.	
Ispitati mogućnost pokretanja zajedničke inicijative radi podrške obučavanju i podizanju nivoa znanja kompanija i pojedinaca van sektora poljoprivrede u ruralnim oblastima koji posluju van poljoprivrednog, prehrambenog i drvnog sektora, kako bi se poboljšala njihova sposobnost da se nose sa izazovima konkurentnosti i obezbedio stabilan izvor prihoda.	2011.	
Obezbediti adekvatnu primenu Programa distribucije hrane najviše depriviranim licima u EU, kojim je godišnje obuhvaćeno 13 miliona građana Evrope.	2011-2013.	
Obezbediti adekvatnu primenu Sheme za voće u školama pokrenute 2009. kako bi se podstakle navike pravilne ishrane među mladima, uključujući i one u porodicama sa niskim primanjima, na način da im se obezbeđuju voće i povrće u školi.	2011-2013.	
Obezbediti adekvatnu primenu Sheme za mleko u školama čiji je cilj da podstakne konzumiranje zdravih mlečnih proizvoda među decom i doprinese zdravom životu i obrazovanju o ishrani.	2011-2013.	
Korišćenje mikro-kredita treba da bude podržano inicijativama za izgradnju kapaciteta na lokalnom nivou i mogućim izmenama zakonodavstva u državama članicama u cilju podsticanja njihovog korišćenja od strane marginalizovanih i osetljivih zajednica, poput inicijative JASMINE.	2011-2013.	
Razvoj pristupa socijalnim inovacijama i reformama zasnovanog na podacima		
Pokrenuti značajnu inicijativu za promovisanje socijalne inovacije. Inicijativom će biti: osnovan „upravni odbor na visokom nivou” koji će davati savete i smernice u procesu razvijanja aktivnosti EU u	2011-2012.	

<p>ovoj oblasti; formirana Evropska mreža za istraživačku izuzetnost za promovisanje izgradnje kapaciteta za izradu i evaluaciju programa socijalne inovacije; pokrenut Evropski istraživački projekat u oblasti socijalne inovacije usmeren na kreiranje funkcionalnih metoda i konkretnih merenja uticaja; definisani zajednički principi izrade, implementacije i evaluacije malih projekata namenjenih testiranju inovacija ili reformi u javnim politikama pre no što one budu usvojene u većim razmerama (socijalni eksperimenti); obezbeđena komunikacija i informisanje o relevantnim tekućim socijalnim inovacijama; koristiti postojeće finansijske instrumente, uključujući PROGRESS, u cilju podrške socijalnoj inovaciji i eksperimentaciji zasnovanoj na podacima.</p>		
<p>Istražiti najbolje načine i izraditi predloge za socijalnu inovaciju u novom finansijskom okviru, uključujući kroz ESF i moguće nove finansijske instrumente.</p>	2011-2012.	
<p>Razvijati međusektorske pristupe koji će obuhvatiti aktivnosti u nekoliko povezanih oblasti javnih politika kao što su zapošljavanje, obrazovanje, zdravlje, mladi, stanovanje, migracije i socijalna zaštita koji imaju potencijal za uvođenje socijalnih inovacija.</p>	2011-2012.	
<p>3. Unapređenje partnerskog pristupa i socijalne ekonomije</p>		
<p>Podržati održivo uključivanje civilnog društva preko programa PROGRESS putem pružanja podrške ključnim mrežama na nivou EU, kao i putem redovnih razmena i partnerstava između šireg kruga zainteresovanih strana u posebnim prioritarnim oblastima, kao što su aktivna inkluzija, siromaštvo kod dece, uključivanje Roma, beskućništvo i finansijska isključenost.</p>	U toku	
<p>Izraditi dobrovoljne smernice o angažovanju zainteresovanih strana u procesu izrade i implementacije mera i programa javnih politika da bi se rešio problem siromaštva i isključenosti i promovisati njihovo sprovođenje na nacionalnom, regionalnom i lokalnom nivou.</p>	2011-12.	
<p>Organizovati redovne diskusije sa zainteresovanim stranama o ključnim tematskim prioritetima, a posebno o: aktivnoj inkluziji, siromaštvu kod dece, uključivanju Roma, beskućništvu i finansijskoj isključenosti.</p>	Od 2011.	

Sarađivati sa socijalnim partnerima u cilju primene Okvirnog sporazuma o aktivnoj inkluziji lica koja nemaju pristup tržištu rada.	U toku	
Predložiti mere za podizanje kvaliteta propisa koji se odnose na fondacije, zajednička društva i zadruge u cilju unapređenja njihovog poslovanja i podsticanja njihovog razvoja na jedinstvenom tržištu.	2011-2012.	„Akt o jedinstvenom tržištu”
Sprovoditi informativne aktivnosti o koristima koje donosi socijalna ekonomija namenjene ključnim javnim i privatnim akterima (uključujući javne službe i preduzetnike) i olakšati pristup relevantnim finansijskim programima EU za aktere koji se bave socijalnom ekonomijom, između ostalog putem pružanja podrške razvoju partnerstava u pogledu mera aktivne inkluzije.	2011-2013.	
Predložiti <i>Inicijativu za socijalno poslovanje</i> sa ciljem da podrži i proprati razvoj socijalno inovativnih korporativnih projekata na jedinstvenom tržištu, naročito putem ocenjivanja sa socijalnog aspekta, ekoloških i etičkih oznaka, revidiranih pravila javnih nabavki, uvođenja novog režima za investicione fondove i mobilizacije sredstava oročene štednje.	2011.	„Akt o jedinstvenom tržištu”
Sprovoditi aktivnosti u cilju povećanog razumevanja i uzimanja u obzir aspekata socijalnog uključivanja pri javnim nabavkama.	2011-2013.	
Pokrenuti novu inicijativu u okviru javnih politika u oblasti društveno odgovornog poslovanja (DOP) u 2011, sa fokusom na izveštavanju/otkrivanju u oblasti DOP, biznisu i ljudskim pravima, međunarodnim aspektima DOP i naročito na aspektima strategije Evropa 2020. koji se tiču zapošljavanja i kompanija.	2011.	
4. Poboljšanje koordinacije javnih politika između zemalja članica.		
Pomagati i savetovati države članice u određivanju nacionalnih ciljeva smanjenja siromaštva i isključenosti i najpogodnijih javnih politika i reformi za ostvarenje tih ciljeva.	U toku	
Na osnovu iskustva prvog Evropskog semestra Evrope 2020, Komisija će sa zemljama članicama i drugim institucionalnim i vaninstitucionalnim akterima razmotriti načine na koje bi se radna metodologija Socijalnog otvorenog metoda koordinacije najbolje prilagodila novom upravljanju strategije Evropa 2020. Komisija će predstaviti izveštaj u kome će biti rezimirane dogovorene	2011.	

smernice i aktivnosti koje u odnosu na njih namerava da preduzme.		
Podržati rad Komiteta za socijalnu zaštitu, uključujući i rad Podgrupe za indikatore, radi unapređenja i razvoja socijalnih indikatora, disegregiranih po relevantnim ciljnim grupama, uz povećanje njihovog kvaliteta i dostupnosti u željenom roku.	U toku	
Sprovesti opsežnu procenu nacionalnih javnih politika u oblasti socijalne zaštite i socijalnog uključivanja, uključujući i veze sa borbom protiv diskriminacije i jednakošću, pre srednjeročne revizije strategije Evropa 2020, u bliskoj saradnji sa Komitetom za socijalnu zaštitu.	2013-2014.	
Podržati i unaprediti međusobno učenje i razmenu dobre prakse, prvenstveno putem povezivanja aktivnosti u ovoj oblasti sa novom inicijativom za socijalne inovacije.	2011-2012.	
5. Izgradnja na temeljima Evropske godine 2010. za borbu protiv siromaštva i socijalne isključenosti		
Jačati dijalog sa Evropskim parlamentom, Evropskim ekonomskim i socijalnim komitetom i Komitetom regiona, naročito putem redovne razmene o ostvarenom napretku u ostvarivanju cilja smanjenja siromaštva.	U toku	
Nastaviti otvoren, transparentan i redovan dijalog sa zainteresovanim stranama i civilnim društvom, uključujući i relevantne verske organizacije, o siromaštvu i socijalnom uključivanju, u skladu sa čl. 17. Ugovora o funkcionisanju EU.	U toku	
Komisija će sarađivati sa drugim institucijama i organima EU da transformiše Godišnji okrugli sto o siromaštvu i isključenosti u širu Godišnju konvenciju Evropske platforme osmišljenu da okupi sve relevantne aktere. Ovaj događaj planiran je za jesen, negde u vreme obeležavanja Međunarodnog dana iskorenjivanja siromaštva. Godišnja konvencija će biti forum za diskusiju o napretku ostvarenom ka osnovnom cilju, razmotriće sprovođenje aktivnosti koje su objavljene u okviru Platforme i dati predloge narednih aktivnosti.	2011.	